

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O FINANSIJSKOJ KONSOLIDACIJI PRIVREDNIH DRUŠTAVA
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, novembar 2013. godine

**ZAKON
O FINANSIJSKOJ KONSOLIDACIJI PRIVREDNIH DRUŠTAVA
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

I OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

Ovim zakonom uređuje se finansijska konsolidacija privrednih društava u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: „privredna društva“) i to:

- privrednih društava u čijem osnovnom kapitalu je državni kapital zastupljen sa više od 50% i njihovih zavisnih društava (u daljem tekstu: „društvo sa većinskim učešćem državnog kapitala“),
- privredna društva u čijem osnovnom kapitalu je državni kapital zastupljen do 50% (u daljem tekstu: „društvo sa učešćem državnog kapitala“) i
- privredna društva u čijem osnovnom kapitalu je privatni kapital zastupljen sa 100% (u daljem tekstu: „društvo sa 100% učešćem privatnog kapitala“).

Zahtjev za pokretanje postupka finansijske konsolidacije privrednih društava iz stava 1. ovog člana dužno je podnijeti odgovorno lice u privrednom društvu koje:

- prema godišnjim izvještajima o poslovanju u prethodne tri godine posluje sa gubitkom i
- ne izmiruje redovno svoje tekuće finansijske obaveze.

U pogledu pitanja koja uređuju, ovaj zakon i propisi doneseni na osnovu ovog zakona imaju značaj posebnih propisa u odnosu na sve druge propise koji na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine uređuju ista pitanja, kao opšti propisi.

II FINANSIJSKA KONSOLIDACIJA DRUŠTVA SA VEĆINSKIM UČEŠĆEM DRŽAVNOG KAPITALA

Član 2.

Finansijska konsolidacija društva sa većinskim učešćem državnog kapitala može obuhvatiti dugovanja nastala zaključno do 30.09.2013. godine, po osnovu:

- doprinosa za zdravstveno osiguranje,
- doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti,
- poreza, isključujući porez na dodatnu vrijednost,
- isporučene vode, struje, plina, grijanja i ostalih komunalnih usluga,
- dugovanja prema dobavljačima za isporučene robe i usluge,
- dugovanja prema zaposlenicima.

Finansijska konsolidacija dugovanja društva sa većinskim učešćem državnog kapitala za doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje će biti predmet posebnog zakona.

Član 3.

Finansijska konsolidacija dugovanja društva sa većinskim učešćem državnog kapitala po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje, doprinosa za osiguranje od

nezaposlenosti i poreza, isključujući porez na dodatnu vrijednost, izvršit će se na način i po prioritetima kako slijedi:

- izmirenjem duga privrednog društva ranije izdatim obveznicama po osnovu ratnih potraživanja koje su izdate na ime privrednog društva koje se konsoliduje, a čiji emitent je Federacija Bosne i Hercegovine, pri čemu vrijednost obveznica podrazumijeva vrijednost utvrđenu rješenjem o verifikaciji ratnih potraživanja,

- izmirenjem duga na teret kapitala privrednog društva koje se konsoliduje.

Ukoliko se finansijska konsolidacija dugovanja društva sa većinskim učešćem državnog kapitala iz stava 1. ovog člana vrši izmirenjem duga na teret Federacije Bosne i Hercegovine, obavezno se u strukturi kapitala društva vrši odgovarajuće povećanje učešća državnog kapitala, izuzev u slučaju kada se finansijska konsolidacija vrši uz proporcionalno učešće ostalih vlasnika kapitala društva.

Član 4.

Finansijska konsolidacija dugovanja društva sa većinskim učešćem državnog kapitala za dugovanja po osnovu isporučene vode, struje, plina, grijanja i ostalih komunalnih usluga može se izvršiti reprogramiranjem dugovanja radi izmirenja pod povoljnim uslovima, uključujući odgodu plaćanja i plaćanje dugovanja na rate.

Finansijska konsolidacija dugovanja društva sa većinskim učešćem državnog kapitala za dugovanje iz stava 1. ovog člana obuhvata izmirenje glavnog duga, a kamate mogu biti otpisane

Finansijska konsolidacija dugovanja društva sa većinskim učešćem državnog kapitala za dugovanja po osnovu isporučene vode, struje, plina, grijanja i ostalih komunalnih usluga može se izvršiti ukoliko društvo koje se konsoliduje pribavi predhodnu saglasnost privrednog društva koje je izvršilo pružanje usluga za izmirenje dugovanja na način iz st. 1. i 2. ovog člana.

Član 5.

Finansijska konsolidacija dugovanja društva sa većinskim učešćem državnog kapitala prema dobavljačima za isporučene robe i usluge i prema zaposlenicima može se izvršiti:

- iz sredstava ostvarenih prodajom imovine koja nisu uslov obavljanja njihove osnovne djelatnosti u postupku male privatizacije,

- iz sredstava ostvarenih prodajom imovine koja se koristila za osnovnu proizvodnu djelatnost društva, ali koja nije bila u funkciji najmanje 36 mjeseci ili je njeno korištenje, zbog tehničko-tehnološke zastarjelosti nerentabilno za proizvodnu djelatnost privrednog društva,

- promjenom strukture osnovnog kapitala društva sa većinskim učešćem državnog kapitala u korist povjerilaca u iznosu jednakom iznosu dugovanja društva koje se konsoliduje, ukoliko društvo koje se konsoliduje pribavi predhodnu saglasnost povjerilaca.

Prodaja dijelova, odnosno sredstava društava sa većinskim učešćem državnog kapitala koji nisu uslov za obavljanje njihove osnovne djelatnosti vrši se u postupku male privatizacije koji provodi nadležna agencija za privatizaciju u skladu sa odredbama Zakona o privatizaciji preduzeća („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09).

Član 6.

Postupak finansijske konsolidacije društva sa većinskim učešćem državnog kapitala pokreće se podnošenjem zahtjeva odgovornog lica u privrednom društvu sa većinskim učešćem državnog kapitala koje se konsoliduje.

Zahtjev iz stava 1. ovog člana, odgovorno lice u privrednom društvu sa većinskim učešćem državnog kapitala koje se konsoliduje podnosi nadležnom organu vlasti koji u tom privrednom društvu vrši ovlaštenja po osnovu učešća državnog kapitala, najkasnije pet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 7.

Zahtjev za finansijsku konsolidaciju odgovorno lice u privrednom društvu sa većinskim učešćem državnog kapitala podnosi u roku od pet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Zahtjev iz stava 1. ovog člana treba da sadrži:

- elaborat opravdanosti finansijske konsolidacije i srednjoročni plan razvoja,
- finansijsko stanje privrednog društva po posljednjem usvojenom godišnjem izvještaju o poslovanju društva,
- iznos i strukturu dugovanja društva po osnovu doprinosa, usaglašen sa podacima iz evidencije Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine,
- iznos i strukturu potraživanja društva,
- revidirani godišnji izvještaj o poslovanju društva,
- iznos i strukturu ukupnog duga društva,
- iznos potraživanja društva po osnovu obveznica čiji emitent je Federacija Bosne i Hercegovine,
- popis i procjenu imovine koja se ne koristi za osnovnu proizvodnu djelatnost društva i imovine koja se koristila za osnovnu proizvodnu djelatnost društva ali koja nije bila u funkciji najmanje 36 mjeseci ili je njeno korištenje, zbog tehničko-tehnološke zastarjelosti, nerentabilno za proizvodnu djelatnost privrednog društva i odluku nadležnog organa društva kojom su utvrđeni popis i procjena ove imovine,
- prethodne saglasnosti iz člana 4. stav 3. i člana 5. stav 1. alineja 3. ovog zakona,
- informaciju o svim postupcima konsolidacije dugovanja društva koji su u toku, a koji se provode u skladu sa drugim propisima,
- ukoliko se traži finansijska konsolidacija dugovanja po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje, iznos novčanih sredstava koja je privredno društvo platilo na ime izmirenja troškova liječenja svojih zaposlenika, u periodu za koji su nastala dugovanja po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje, potvrđen od nadležne zdravstvene ustanove.

Nadležni organ vlasti može pribavljati i sve ostale podatke neophodne za postupak finansijske konsolidacije, najduže u roku od 30 dana od dana dostavljanja zahtjeva iz stava 2. ovog člana.

Član 8.

Odluku o finansijskoj konsolidaciji društva sa većinskim učešćem državnog kapitala (u daljem tekstu: „odluka“), donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine,

vlada kantona, gradsko ili općinsko vijeće u roku od 30 dana od dana dostavljanja zahtjeva iz člana 7. ovog zakona.

Za donošenje odluke iz stava 1. ovog člana u svakom pojedinom slučaju nadležan je nivo vlasti koji u privrednom društvu koje se konsoliduje vrši ovlaštenja po osnovu učešća državnog kapitala (u daljem tekstu: „nadležni organ vlasti“).

Odlukom iz stava 1. ovog člana bliže se uređuje postupak i vrijeme trajanja finansijske konsolidacije za svako pojedino društvo sa većinskim učešćem državnog kapitala, s tim da postupak finansijske konsolidacije ne može trajati duže od tri godine.

Odluka iz stava 1. ovog člana dostavlja se Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine, nadležnom sudu i drugim nadležnim organima.

Ukoliko društvo sa većinskim učešćem državnog kapitala koje se konsoliduje ne započne da izmiruje sve svoje tekuće finansijske obaveze u roku od 60 dana od dana donošenja odluke iz stava 1. ovog člana, nadležni organ vlasti će donijeti odluku kojom stavlja van snage svoju odluku o finansijskoj konsolidaciji tog društva sa većinskim učešćem državnog kapitala.

Ukoliko na osnovu podnesenog zahtjeva iz člana 7. ovog zakona utvrdi da nisu ispunjeni uslovi za provođenje postupka finansijske konsolidacije, nadležni organ vlasti donosi odluku o odbijanju zahtjeva za pokretanje postupka finansijske konsolidacije.

Član 9.

U toku postupka finansijske konsolidacije ne mogu se pokrenuti postupci prinudne naplate potraživanja nad imovinom društva sa većinskim učešćem državnog kapitala koje se konsoliduje.

Ako je nad imovinom društva sa većinskim učešćem državnog kapitala koje se konsoliduje u toku postupak prinudnog izvršenja kod poslovnih banaka nadležni organ vlasti može donijeti odluku o otvaranju novog računa kod poslovne banke za obavljanje platnih transakcija nad kojim se ne može provesti prinudno izvršenje dok traje postupak finansijske konsolidacije.

Račun iz stava 2. ovog člana zatvara se odlukom nadležnog organa vlasti.

Od stupanja na snagu odluke iz člana 8. stav 1. ovog zakona do završetka postupka finansijske konsolidacije društva sa većinskim učešćem državnog kapitala u skladu sa članom 10. ovog zakona, zastarjevanje ne teče za potraživanja prema društvu sa većinskim učešćem državnog kapitala koje se konsoliduje.

Ukoliko je zastarjevanje počelo teći prije stupanja na snagu odluke iz člana 8. stav 1. ovog zakona, ono nastavlja da teče nakon završetka postupka finansijske konsolidacije društva sa većinskim učešćem državnog kapitala u skladu sa članom 10. ovog zakona, a vrijeme koje je isteklo prije zaustavljanja računa se u zakonom određeni rok za zastarjelost.

Član 10.

Nadležni organ vlasti donosi odluku o završetku postupka finansijske konsolidacije društva sa većinskim učešćem državnog kapitala najkasnije četiri godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Ukoliko nadležni organ vlasti ne donesu odluke o završetku postupka finansijske konsolidacije prije isteka roka iz stava 1. ovog člana, svi pokrenuti postupci finansijske konsolidacije društava sa većinskim učešćem državnog kapitala

završavaju se i prestaju sva dejstva postupaka finansijske konsolidacije po isteku roka od četiri godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

III FINANSIJSKA KONSOLIDACIJA DRUŠTVA SA UČEŠĆEM DRŽAVNOG KAPITALA ILI DRUŠTVA SA 100% UČEŠĆEM PRIVATNOG KAPITALA

Član 11.

Finansijska konsolidacija društva sa učešćem državnog kapitala i društva sa 100% učešćem privatnog kapitala može obuhvatiti dugovanja nastala zaključno do 30.09.2013. godine, po osnovu:

- doprinosa za zdravstveno osiguranje,
- doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti,
- poreza, isključujući poreze na dodatnu vrijednost,
- dugovanja prema zaposlenicima i
- isporučene vode, struje, plina, grijanja i ostalih komunalnih usluga.

Finansijska konsolidacija dugovanja društva sa učešćem državnog kapitala i društva sa 100% učešćem privatnog kapitala za doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje će biti predmet posebnog zakona.

Na postupak finansijske konsolidacije društva sa učešćem državnog kapitala i društva sa 100% učešćem privatnog kapitala shodno se primjenjuju čl. 6., 7., 8., 9. i 10. ovog zakona s tim da privredna društva sa 100% učešćem privatnog kapitala zahtjev za pokretanje postupka finansijske konsolidacije podnose federalnom ministarstvu nadležnom prema pretežnoj djelatnosti koju obavlja privredno društvo sa 100% učešćem privatnog kapitala koje se konsoliduje.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine nadležna je za odlučivanje u postupku finansijske konsolidacije privrednog društva sa 100% učešćem privatnog kapitala.

Član 12.

Finansijska konsolidacija dugovanja društva sa učešćem državnog kapitala i društva sa 100% učešćem privatnog kapitala po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje, doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti i poreza, isključujući poreze na dodatnu vrijednost, će se u skladu sa ovim zakonom izvršiti na način i po prioritetima kako slijedi:

- izmirenjem duga privrednog društva ranije izdatim obveznicama po osnovu ratnih potraživanja koje su izdate na ime privrednog društva koje se konsoliduje, a čiji emitent je Federacija Bosne i Hercegovine, pri čemu vrijednost obveznica podrazumijeva vrijednost utvrđenu rješenjem o verifikaciji ratnih potraživanja,
- izmirenjem duga na teret kapitala privrednog društva koje se konsoliduje.

Ukoliko se finansijska konsolidacija dugovanja za društva sa učešćem državnog kapitala po osnovu dugovanja iz stava 1. ovog člana vrši na teret Federacije Bosne i Hercegovine, obavezno je u strukturi kapitala društva izvršiti odgovarajuće povećanje učešća državnog kapitala.

Ukoliko se finansijska konsolidacija dugovanja za društva sa 100% učešćem privatnog kapitala po osnovu dugovanja iz stava 1. ovog člana vrši na teret Federacije Bosne i Hercegovine, kao naknadu za izmireni dug Federacija Bosne i Hercegovine stiče vlasništvo nad dionicama ili udjelom u osnovnom kapitalu tog društva u vrijednosti koja je jednaka vrijednosti otpisanog duga.

Član 13.

Finansijska konsolidacija dugovanja društva sa učešćem državnog kapitala i društva sa 100% učešćem privatnog kapitala po osnovu dugovanja prema zaposlenicima može se izvršiti promjenom strukture osnovnog kapitala društva sa učešćem državnog kapitala ili društva sa 100% učešćem privatnog kapitala u korist zaposlenika u iznosu jednakom iznosu dugovanja društva koje se konsoliduje, ukoliko društvo koje se konsoliduje pribavi predhodnu saglasnost zaposlenika.

Član 14.

Finansijska konsolidacija društva sa učešćem državnog kapitala i društva sa 100% učešćem privatnog kapitala za dugovanja po osnovu isporučene vode, struje, plina, grijanja i ostalih komunalnih usluga može se izvršiti reprogramiranjem dugovanja radi izmirenja pod povoljnim uslovima, uključujući odgodu plaćanja i plaćanja dugovanja na rate.

Finansijska konsolidacija dugovanja društva sa učešćem državnog kapitala i društva sa 100% učešćem privatnog kapitala za dugovanja iz stava 1. ovog člana obuhvata izmirenje glavnog duga, a kamate se mogu otpisati.

Finansijska konsolidacija dugovanja društva sa učešćem državnog kapitala i društva sa 100% učešćem privatnog kapitala za dugovanja po osnovu isporučene vode, struje, plina, grijanja i ostalih komunalnih usluga može se izvršiti ukoliko društvo koje se konsoliduje pribavi predhodnu saglasnost privrednog društva koje je izvršilo pružanje usluga za izmirenje dugovanja na način iz st. 1. i 2. ovog člana.

IV KAZNE NE ODREDBE

Član 15.

Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 3.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj odgovorno lice u privrednom društvu koje ne podnese zahtjev za pokretanje postupka finansijske konsolidacije (član 1. stav 2.)

Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 KM do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj privredno društvo koje u zahtjevu za finansijsku konsolidaciju prikaže netačne podatke (član 7.).

Za prekršaj iz stava 2. ovog člana, novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 3.000,00 KM, kaznit će se i odgovorno lice u privrednom društvu.

Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice u privrednom društvu koje u propisanom roku ne pokrene stečajni postupak u privrednom društvu koje nakon okončanja postupka finansijske konsolidacije nije steklo uslove za redovno poslovanje (član 16.).

V PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 16.

U privrednim društvima, koja nakon okončanja postupka finansijske konsolidacije nisu stekla uslove za redovno poslovanje, odgovorno lice je dužno hitno, a najduže u roku od 60 dana pokrenuti stečajni postupak u skladu sa

odredbama Zakona o stečajnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 29/03, 32/04 i 42/06).

Član 17.

Ukoliko Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donese odluku o finansijskoj konsolidaciji, federalno ministarstvo koje je predložilo donošenje te odluke dužno je da prati realizaciju postupka finansijske konsolidacije u konkretnom slučaju i da o tome redovno, a najmanje jednom u šest mjeseci, informiše Vladu Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 18.

Postupak izmirenja dugovanja, broj i iznos rata, rokove plaćanja, iznos umanjenja duga i druga pitanja koja se odnose na finansijsku konsolidaciju dugovanja iz čl. 3., 4. i 13. ovog zakona, uređuju se propisom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 19.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“ i primjenjuje se tri godine i šest mjeseci od dana stupanja na snagu.

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ZAKONA O FINANSIJSKOJ KONSOLIDACIJI PRIVREDNIH
DRUŠTAVA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I – USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana III. 1. b.) i d.) koje su izmjenjene amandmanima VIII, LXXXIX i CVI Ustava Federacije Bosne i Hercegovine prema kojoj je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine utvrđivanje ekonomske politike, uključujući planiranje i obnovu, te politiku korištenja zemljišta na federalnom nivou, odnosno donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Veći broj privrednih društava u čijoj strukturi osnovnog kapitala u većem ili manjem dijelu učestvuje državni kapital, kao i privrednih društava sa 100% učešćem privatnog kapitala suočavaju se sa nizom problema od kojih je najizraženiji održavanje likvidnosti u poslovanju.

Finansijskom konsolidacijom privrednih društava bili bi stvoreni preduslovi za učestvanje u postupku javnog nadmetanja putem tendera za obavljanje radova i usluga na tržištu, realizaciju kreditnih sredstava, rješavanje problema dugovanja po osnovu neplaćenih doprinosa za veći broj radnika kojima nisu uplaćeni doprinosi, otklanjanje opasnosti od pokretanja stečajnog ili likvidacionog postupka i slično.

Prema sačinjenom tekstu zakona, finansijska konsolidacija bi imala različit obim s obzirom na strukturu kapitala privrednog društva koje se konsoliduje, pa bi tako finansijska konsolidacija društava sa 100% učešćem državnog kapitala i društava sa većinskim učešćem državnog kapitala mogla obuhvatati dospjela, a nenaplaćena dugovanja ovih privrednih društava nastalih po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje, doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti, poreza isključujući poreze na dodatnu vrijednost, isporučene vode, struje, komunalnih usluga i drugih dugovanja prema komunalnim privrednim društvima, dugovanja prema dobavljačima za isporučene robe i usluge i dugovanja prema zaposlenicima.

Za razliku od navedenih privrednih društava, finansijska konsolidacija društava sa učešćem državnog kapitala do 50% i društva sa 100% učešćem privatnog kapitala bila bi manjeg obima i obuhvatala bi dugovanja ovih društava po osnovu dospjelih, a nenaplaćenih doprinosa za zdravstveno osiguranje, doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti, poreza isključujući poreze na dodatnu vrijednost i isporučene vode, struje, komunalnih usluga i drugih dugovanja prema komunalnim privrednim društvima i dugovanja prema zaposlenicima.

Finansijska konsolidacija društava sa 100% učešćem državnog kapitala i društava sa većinskim učešćem državnog kapitala obrađena je u poglavlju II sačinjenog teksta zakona, u kojem su sadržane odredbe o načinu i izvorima sredstava iz kojih se vrši finansijska konsolidacija.

Tako je predviđena mogućnost da se izmirenje dugovanja po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje, doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti i poreza, isključujući porez na dodatnu vrijednost, vrši izmirenjem duga privrednog

društava obveznicama po osnovu ratnih potraživanja koje su izdate na ime privrednog društva koje se konsoliduje, a čiji emitent je Federacija Bosne i Hercegovine ili izmirenjem duga na teret kapitala privrednog društva koje se konsoliduje s tim da ako se otpis duga vrši na teret Federacije Bosne i Hercegovine obavezno je u strukturi kapitala društva izvršiti odgovarajuće povećanje učešća državnog kapitala, izuzev u slučaju kada se finansijska konsolidacija vrši uz proporcionalno učešće ostalih vlasnika kapitala društva.

Izmirenje dugovanja društava sa 100% učešćem državnog kapitala i društava sa većinskim učešćem državnog kapitala po osnovu isporučene vode, struje, komunalnih usluga i drugih dugovanja prema komunalnim privrednim društvima, uređeno je na način da je predviđena mogućnost reprogramiranja ovih dugovanja radi izmirenja pod povoljnim uslovima, uključujući odgodu plaćanja i plaćanja dugovanja na rate, kao i mogućnost umanjena dugovanja ukoliko se plaćanje izvrši u određenom roku i to jednokratnom uplatom. Kod izmirenja ovih dugovanja, potrebno je napomenuti da je predviđeno da se finansijska konsolidacija odnosi samo na glavni dug, dok se kamate mogu otpisati.

Odredbama koje se odnose na finansijsku konsolidaciju dugovanja društava sa većinskim učešćem državnog kapitala prema dobavljačima za isporučene robe i usluge i prema zaposlenicima, daje se mogućnost da se ova dugovanja izmire iz gotovinskih novčanih sredstava ostvarenih prodajom dijelova privrednog društva, odnosno prodajom sredstava koja nisu uslov obavljanja njihove osnovne djelatnosti u postupku male privatizacije ili ostvarenih prodajom imovine koja se koristila za osnovnu proizvodnu djelatnost društva, ali koja nije bila u funkciji najmanje 36 mjeseci ili je njeno korištenje, zbog tehničko-tehnološke zastarjelosti nerentabilno za proizvodnu djelatnost privrednog društva.

Ujedno ostavljena je i mogućnost da se ova dugovanja izmire promjenom strukture kapitala proporcionalnim smanjenjem učešća vlasnika kapitala u korist povjerioca za društva sa većinskim učešćem državnog kapitala.

Pored propisivanja načina i izvora sredstava za finansijsku konsolidaciju, poglavlje II sadrži i odredbe kojim se na odgovarajući način propisuje da se postupak pokreće podnošenjem zahtjeva, zatim propisuje se ko je ovlašten podnosilac zahtjeva, kome se zahtjev podnosi, koja se dokumentacija obavezno dostavlja uz podneseni zahtjev, kao i ovlaštenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za donošenje odluke o finansijskoj konsolidaciji i odluke o završetku postupka finansijske konsolidacije.

Poglavlje III sadrži odredbe koje se odnose na finansijsku konsolidaciju društava sa učešćem državnog kapitala do 50% i društva sa 100% učešćem privatnog kapitala s tim da je za ova privredna društva predviđen manji obim finansijske konsolidacije dugovanja u odnosu na društva sa većinskim učešćem državnog kapitala, tako da istom nije obuhvaćeno izmirenje dugovanja dobavljačima za isporučene robe i usluge.

U dostavljenom tekstu zakona sadržane su najznačajnije odredbe koje se odnose na finansijsku konsolidaciju, a za koje je bilo neophodno da se utvrde zakonskim propisom, dok se istovremeno Vlada Federacije Bosne i Hercegovine ovlašćuje da svojim aktom bliže uredi postupak izmirenja dugovanja, odnosno postupak finansijske konsolidacije.

U poglavlju „IV Kaznene odredbe“ predviđene su novčane kazne za privredno društvo i odgovorno lice u privrednom društvu u slučaju postupanja protivno odgovarajućim imperativnim odredbama ovog Zakona.

III – JAVNA RASPRAVA

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na 54. sjednici održanoj 13.06.2012. godine, utvrdila je Nacrt zakona o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava u Federaciji Bosne i Hercegovine i Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privrednim društvima, te su isti upućeni u parlamentarnu proceduru.

Navedene nacрте zakona razmatrao je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, i to: Predstavnički dom na sjednici održanoj 07. i 08.11.2012. godine i Dom naroda na sjednici održanoj 12.11.2012. godine, te su u oba doma usvojeni zaključci da dostavljeni tekstovi nacрта zakona mogu poslužiti kao dobra osnova za izradu teksta Prijedloga zakona o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava u Federaciji Bosne i Hercegovine i Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privrednim društvima, dok je predlagač zadužen da organizuje i provede javnu raspravu.

Postupajući u skladu sa navedenim zaključcima, a u cilju sačinjavanja što kvalitetnijeg teksta Prijedloga zakona o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava u Federaciji Bosne i Hercegovine i Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privrednim društvima, Federalno ministarstvo energije rudarstva i industrije preduzelo je niz aktivnosti, te su tako navedeni tekstovi nacрта zakona sa obrazloženjem objavljeni i na službenoj web stranici Ministarstva (www.fmeri.gov.ba), čime su isti postali dostupni najširem krugu zainteresovanih lica, koja su nakon uvida u objavljene tekstove imala mogućnost da na adresu Ministarstva (Alekse Šantića b.b. Mostar) dostave sve eventualne primjedbe i sugestije.

Pored toga, Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, putem pošte, dostavilo je nacрте ovih zakona na adrese 26 privrednih društava u kojim Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije vrši ovlaštenja po osnovu učešća državnog kapitala, zatim federalnim ministarstvima koja u drugim privrednim društvima vrše ovlaštenja po osnovu učešća državnog kapitala, Savezu samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine, Udruženju poslodavaca u Federaciji Bosne i Hercegovine, kao i svim vladama kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine sa zahtjevom da kantonalne vlade tekst ovih nacрта upute opštinama i svim drugim relevantnim subjektima u svom kantonu, a radi dostavljanja eventualnih prijedloga i sugestija.

Takođe, održane su javne rasprave o predmetnim nacrtima zakona, i to: Javna rasprava u prostorijama Privredne/gospodarske komore Federacije Bosne i Hercegovine u Sarajevu, koja je održana dana 20.12.2012. godine i Javna rasprava u prostorijama Ureda Privredne/gospodarske komore Federacije Bosne i Hercegovine u Mostaru, koja je održana dana 08.02.2013. godine.

Nakon što su razmotreni svi prijedlozi i sugestije, koji su Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije dostavljeni u pismenoj formi ili na drugi način, sačinjen je tekst Prijedloga zakona o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 26. hitnoj sjednici održanoj 03.06.2013. godine i istovremeno zadužila Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije i Federalno ministarstvo finansija da usaglase stavove o ovom Prijedlogu.

U cilju usaglašavanja stavova, sačinjen je Prijedlog amandmana Vlade Federacije Bosne i Hercegovine na Prijedlog zakona o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 80. sjednici održanoj 26.08.2013. godine.

Obzirom da je u proteklom periodu utvrđeni Prijedlog zakona sa Amandmanima upućen Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine na nadležno postupanje, nakon čega je Odbor za ekonomsku i finansijsku politiku Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine dostavio određeni broj prijedloga i sugestija koje je potrebno ugraditi u postojeći tekst Prijedloga zakona, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je utvrdila novi tekst Prijedloga zakona o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji sadrži Amandmane Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, kao i usvojene prijedloge i sugestije Odbora za ekonomsku i finansijsku politiku Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

IV – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.